

四川省人民政府办公厅
关于印发大峨眉交旅融合先行示范区
建设方案的通知

川办发〔2023〕5号

乐山市、雅安市、眉山市人民政府，省政府各部门、各直属机构，有关单位：

《大峨眉交旅融合先行示范区建设方案》已经省政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

四川省人民政府办公厅

2023年1月29日

大峨眉交旅融合先行示范区建设方案

为深入贯彻交通强国和全域旅游战略,加快建设交通强省、文化强省、旅游强省,全面落实交通强国建设试点任务,打造四川交旅融合先行示范区,助力“大峨眉”建设世界重要旅游目的地,制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,认真落实省第十二次党代会和省委十二届二次全会决策部署,围绕“让四川文旅名扬天下、享誉全球”总体目标,以旅为主、以交为先,以改革为动力,推进交通、旅游跨区域跨行业无障碍融合,以项目为牵引,促进交通带动产业发展、旅游带动就业消费,在全省率先形成“主要景区带动、慢游环线辐射、全域旅游渗透”的交旅融合发展新态势,切实增强游客体验感、群众获得感,为四川现代化建设提供交通强省、文化强省、旅游强省跨界融合的先行示范。

(二)基本原则。

服务大局,创新发展。坚持“稳就业、惠民生、促发展、保安全”工作思路,以交通带动文旅,以文旅反哺交通,积极探索交通运输与文化旅游跨行业融合新机制,创新跨区域项目建设管理运行

新模式,为推动交旅融合发展积累经验、提供示范。

以人为本,惠民发展。坚持提升出行体验,不断丰富旅游交通产品,着力优化旅游服务品质;坚持为民利民惠民,深度拓展交通服务设施功能,兴旺沿线产业,扩大群众就业,缩小城乡差距,促进共同富裕。

统筹协调,融合发展。坚持世界眼光、高点定位,统筹考虑旅游“吃住行游购娱”全要素需求,系统强化“公铁水航”各交通方式有机衔接,有效整合区域交通、文旅资源,推动交通运输与文化旅游的相互促进、联动发展、转型升级。

绿色智慧,低碳发展。坚持经济效益、社会效益和环境效益相统一,践行“绿水青山就是金山银山”理念,注重自然协调、适度开发,打造信息化交旅融合型管理体系,支持旅游公路低碳建设、绿色运行,实现旅游交通智慧共享精准服务,支撑绿色低碳转型发展和“双碳”目标实现。

(三)建设范围。大峨眉交旅融合先行示范区(以下简称示范区)包括乐山市、雅安市和眉山市 21 个县(市、区)。具体为:乐山全域,雅安雨城区、名山区、荥经县、汉源县,眉山全域。实施期限为 2023—2025 年。

(四)建设目标。围绕大峨眉文旅品牌总体布局,着力构建综合立体快进网和亦路亦景慢游网、品质卓越的运游服务体系和业态兴旺的产业生态体系。到 2025 年,基本实现“主要景区高速直达,全域慢游顺直畅达,乡村旅游联网通达”;游客“游得畅、玩得

好”，体验感显著提升；群众“增收入、得实惠”，获得感持续提升。

旅游快进网。新建成高速公路 230 公里，主要景区高速公路 100% 联通覆盖，东南西北客源地均有 3 条及以上建成或在建快进通道联系，“航空+高铁+高速”联运大通道更加完善，基本形成畅达全国、联通全球的综合立体快进网。

全域慢游网。新改建普通国省干线，旅游化养护性改造普通公路，旅游公路全部达到三级及以上水平；慢游交通成环成带，旅游环线通行能力翻倍，具备条件的 4A 及以上景区实现双进双出；农村公路全面畅通，旅游资源富集乡（镇）通三级及以上公路，建成一批主题鲜明、景观优美的乡村旅游线路。

运游服务体系。客运站场功能更加多样，运游服务网络更加便捷，旅游厕所建设管理更加完善，公路安防能力显著增强，旅游交通服务一体化、信息化、品质化水平进一步提高，基本实现主要景区“预约、限流、错峰”管理全覆盖。

产业生态体系。创建一批主题服务区，开发一批旅游交通产品，公路沿线产业实现集聚发展，基本形成“以路联景、以路兴产、以路富民”的叠加效应，旅游交通经济和社会价值显著提高。

二、主要任务

（一）打造立体开放的旅游快进网。围绕夯实大峨眉世界级文化旅游品牌的主骨架路网支撑，加快构建综合立体快进网，实现域外游客直达主要景区。

1. 畅通对外陆空联运大通道。拓展成都双流国际机场、天府

国际机场与全球主要客运枢纽机场高效衔接的洲际 10 小时、亚洲 5 小时航程圈,加密至东北亚、东南亚、美澳等地区的国际航线频次,推动空铁协同,衔接成贵高铁、成都都市圈环线铁路等,构建“航空+高铁”直达主要景区的联运大通道。加快建设乐山机场,拓展国内主要客源地市场航线,研究探索完善口岸功能,积极开发国际客源市场,新建乐山机场高速公路等项目,衔接高速公路网,构建“航空+高速”直达主要景区的联运大通道,确保空中来客快速直达景区。

2. 强化对外公铁复合大通道。完善对外旅游快进网,东向加快建设连界至乐山铁路,新开工 S48 乐山至资中高速公路,进一步联系宜宾、内江,沟通重庆、贵州,联动“大竹海”。南向加快建成昆铁路峨眉至米易段、S7 乐山至西昌高速乐山至马边段等项目,进一步联系攀西,沟通云南,联动“大香格里拉”。西向推进 S79 雅马高速雅安至宝兴段前期工作,加快建设川藏铁路雅安至林芝段,进一步联系甘孜、阿坝,沟通青海、西藏,联动“大贡嘎”“大草原”。北向新开工成都至眉山市域铁路、S6 新津至峨眉高速公路、S7 天府新区经眉山至乐山高速公路、S67 邛崃经芦山至荣经高速公路等项目,进一步联系成都,沟通陕西、甘肃,联动“大熊猫”“大遗址”。尽快形成四向 26 条公铁复合大通道,实现域外游客快捷进出大峨眉。

专栏 1 域外陆路公铁复合大通道布局

东向(9条):成贵高铁、成都都市圈环线铁路资阳西至眉山北段、连界至乐山等铁路,G93 成渝环线、S66 乐自、S48 乐资、S78 峨边至马边、S40 遂洪、S45 乐至经自贡至犍为高速公路。

南向(4条):成昆(成昆复线)铁路,以及G5雅西、G4216沿江高速、S7乐西高速公路。

西向(3条):川藏铁路,G4218雅康、S79雅马高速公路。

北向(10条):成绵乐客专、成都至雅安、成都至眉山市域铁路,G5成雅、G0512成乐、S8成名、S6新峨、S7天眉乐、SA3成都经济区环线、S67邛芦荣高速公路。

3. 加密域内旅游高速转换网。建设S48资中至乐山、乐山至荣经等高速公路,进一步完善大峨眉东西向高速主骨架;建设S6成都新津至峨眉山高速公路,提升大峨眉南北向通道运输能力,提高峨眉山、东风堰—千佛岩、大千纸故里等主要景区快进交通效率;加快推进S69洪雅至七里坪、S78峨边经马边至屏山等高速公路前期工作,完善域内高速公路网。围绕提升主要景区间互联互通水平,构建“五横五纵”域内旅游高速转换网,有效覆盖全域重要旅游资源,实现主要景区间高效便捷联系。

专栏2 “五横五纵”域内高速转换网布局

“五横”

横一:G5成雅高速、SA3成都都市圈环线高速。串联蒙顶山、月亮湖等景区景点。

横二:G93乐雅高速、S40遂洪高速。串联碧峰峡、蒙顶山、上里镇、藏茶世界、眉山藤椒文化旅游区、老峨山、三苏祠、大雅文化旅游区等景区景点。

横三:S48乐荣高速、S48乐资高速。串联云峰山、龙苍沟、海子山、瓦屋山、雅女湖、柳江古镇、七里坪、峨眉山、华头古镇等景区景点。

横四:S66峨汉高速、S66乐自高速。串联大渡河、汉源湖、轿顶山、金口大峡谷、峨眉山、乐山大佛、苏稽古镇、农夫山泉工业旅游区、东方佛都等景区景点。

横五:S78峨边经马边至屏山高速。串联大峡谷、黑竹沟、大风顶、云上福来等景区景点。

“五纵”

纵一:G5雅西高速、S8成名高速。串联牛碾坪、百丈湖、清漪湖、蒙顶山、碧峰峡、金凤山、龙苍沟、花海果乡、汉源湖等景区景点。

纵二:S6新峨高速、S7乐西高速。串联大雅文化旅游区、909民用核技术产业园、东风堰—千佛岩、大千纸故里、峨眉山、峨眉山大佛禅院佛教文化旅游区、郭沫若故居、大风顶等景区景点。

纵三:G0512成乐高速、G93乐宜高速。串联彭祖山、江口沉银博物馆、三苏祠、中国泡菜城、天福茶园、乐山大佛、东方佛都、乌木文化博览苑、桫欏湖等景区景点。

纵四:S7 天眉乐高速、SL 乐山绕城高速。串联黑龙滩、江湾神木园、国际竹艺城等景区景点。

纵五:G4216 仁沐新高速。串联雷畅故居、罗城古镇、桃源山居、沐川竹海等景区景点。

(二) 打造亦路亦景的全域慢游网。以普通国省干线、水上航线、农村公路为重点,支撑大峨眉深度挖掘和整合文旅资源,构建干支衔接、特色突出的全域慢游网。

1. 建设“一环三带”精品慢游线。实施 S308 洪雅县柳江至瓦屋山段、S104 草坝至望鱼等一批新改建项目,消除慢游通道瓶颈路段,旅游化改造提升重点路段,形成串联 40 余个 3A 及以上景区的精品慢游线。沿国道 G351、省道 S104 等,串联峨眉山、周公山、蒙顶山等景区,打造九百里大峨眉旅游主环线。以乐山大佛为中心,往西南沿国道 G245 等,贯通金口大峡谷等景区,构建大渡河旅游风景带;往东南沿国道 G213,衔接沐川竹海等景区,构建嘉州风情旅游风景带;向北沿岷江水道,串联三苏祠等景区,构建岷江山水文化旅游带。通过“一环三带”有效串联重要景区和经典文旅资源,促进大峨眉旅游规模化、集群化发展。同步配套完善交通沿线旅游厕所,推进旅游厕所规范化建设、标准化管理。

专栏 3 “一环三带”精品慢游线布局

“一环”

大峨眉旅游主环线(470 公里):以“佛国仙山”“东坡故里”“禅茶圣地”为主题,依托 G351、S104、S428 等公路,串联乐山大佛、峨眉山、碧峰峡、蒙顶山、三苏祠、东风堰—千佛岩等 3 个 5A、12 个 4A、10 个 3A 级景区和七里坪、海子山、荔枝湾等旅游资源。

“三带”

大渡河旅游风景带(220 公里):以峡谷风光为主题,依托 G245、G348、S309 等公路,串联乐山大佛、郭沫若故居、金口大峡谷等 1 个 5A、3 个 4A、2 个 3A 级景区,整合沿线周边美女峰、大瓦山、大渡河、轿顶山、汉源湖等旅游资源。

嘉州风情旅游风景带(120公里):以嘉州生态文化为主题,依托 G213、S103 等公路,串联乐山大佛、犍为文庙、杪楞湖、沐川竹海等 1 个 5A、3 个 4A、5 个 3A 级景区和清溪古镇、花木科技园等旅游资源。

岷江山水文化旅游带(105公里):以山水风光为主题,依托岷江航道,串联两岸乐山大佛、三苏祠、中岩等 1 个 5A、5 个 4A、2 个 3A 级景区和平羌三峡等旅游资源。

2. 打造“万里多片”乡村旅游网。“一片一主题”,围绕支撑乐山市市中区苏稽镇、犍为县罗城镇、雅安市雨城区上里镇和碧峰峡镇、眉山市洪雅县柳江镇和七里坪镇等天府旅游名镇,以及乐山市峨边县黑竹沟镇底底古村、金口河区永和镇胜利村、雅安市荣经县发展村、汉源县三强村、眉山市洪雅县柳江镇红星村、丹棱县顺龙乡幸福村等天府旅游名村,实施洪雅县雅韵花溪旅游路等一批农村公路项目,带动天府名镇名村成片发展。“一线一特色”,建设兼具森林防火和森林科普功能的峨眉山景区步道,打造以家风家教为主题的三苏文化风景道,以佛禅休闲度假为主题的峨眉山风景道,以长寿康养为主题的彭祖文化风景道,以国防教育为主题的爱国爱军旅游道,以茶文化体验为主题的万亩茶园风景道等乡村旅游风景道,形成特色鲜明的乡村旅游线路。“亦路亦景观”,实施幸福美丽乡村路工程,建设乐山市市中区 X010 嘉燕路、眉山市丹棱县 X110 丹梅路等项目,因地制宜加强公路沿线农业景观营造、自然景观融合、人文景观植入,增设简易服务区、停车带、慢游道、厕所等公共服务设施,打造“万里”美丽乡村路,支撑花果观赏、农业体验等乡村特色旅游发展,推动乡村振兴。

(三)构建安逸的运游融合服务体系。强化运输服务支撑,围绕“点、线、网”,打造智慧、绿色、安全、人本的运游服务,提升游客

体验感。

1. 拓展站场旅游服务功能。推动乐山肖坝等客运枢纽综合开发,建设一批集旅游集散、消费娱乐等功能于一体的服务综合体。推动雷洞坪、七里坪等客运站场转型升级,增加吃、住、娱、购等功能。加快周公山、望鱼等乡镇综合运输服务站开发利用,拓展农产品展示、销售、邮递等功能。旅游通道主要站点设置“落地自驾、异地还车”租赁点,鼓励预约租车、定制包车等个性化旅游运输服务。加大客运站场老年人、残障人士便利化服务设施建设,强化老年人咨询引导帮扶,建设适老化旅游服务示范线。

2. 增强运输服务线网品质。提升峨眉山景区游客运输能力,在峨眉山南山探索新建上下山索道。在主要景区因地制宜设置异地候机楼、高铁无轨站,鼓励机场、高铁站、道路客运站开行直达4A及以上景区的联程旅游直通车,开展“行李直挂”等增值服务。围绕“一环三带”开通跨区域“招手停”精品旅游专线,依托“金通工程”打造一批“交农旅”融合乡村旅游运输线,依托通用机场探索发展片区低空体验游。根据旅游淡旺季,动态调节干线和支线班次。支持培育1—2家运游服务龙头企业,在枢纽站点试点车票、门票、住宿、餐饮服务等“一张卡、一个码”,先行先试打造“联程运输+吃住游”融合产品。

3. 强化旅游运输低碳供给。“站变绿”,鼓励客运站场光伏建筑一体化改造,构建“分布式光伏+储能+微电网”的自给能源系统,探索建设“近零碳”客运站。“车变绿”,加快旅游客运装备低

碳转型,推进旅游客车、公交车、观光车、游轮电动化,鼓励自驾车辆、租赁车辆电动化。“线变绿”,推动客运枢纽站场、高速公路服务区、国省干线服务区、重要停车区因地制宜建设充(换)电设施,支撑打造低碳示范线路。

4. 提高服务智慧安全水平。推动景区信息与交通大数据资源共享,加快标识标牌数字化建设,及时预警和引导游客出行。通过数据分析挖掘,预测区域客流、出行特征,智能调度客运服务。推动公路沿线旅游交通标志统一规划、统一设计、按需改造,让旅游交通标志更加规范、清晰明确、快速识别。完善安保设施,加强临水临崖路段护栏建设,加强自然灾害监测预警,完善旅游交通突发事件应急预案,提高防灾减灾救援能力,提升游客交通安全保障水平。

(四)创建多元的交旅产业生态体系。坚持“融合、共享、开放”经营理念,推动节点综合开发、沿线一体开发、交旅产品开发、数据资源开发,整体提升旅游交通的经济和社会价值。

1. 做强点,提升重要节点旅游功能。全方位提升成乐高速夹江天福服务区旅游功能,打造以“古镇文化”为主题的蓉丽高速罗城服务区,以“茶旅康养”为主题的成名高速名山服务区,以“家风文化”为主题的遂资眉高速三苏服务区,以“运动休闲”为主题的成渝环线高速瓦屋山服务区,以“汉源贡椒文化”为主题的雅西高速汉源服务区。加强高速公路服务区、交通枢纽站场等节点服务功能和经营业态策划设计,体现当地文化和民俗风情,适度叠加产

品展销、特色美食、休闲娱乐、汽车营地、文化宣教、信息服务等经营业态,并做到“同城同价、同城低价”,将重要交通节点打造成为周边景区的迎客门户。

2. 做优线,打造旅游交通消费走廊。聚焦提升人气,有序推动龙池、华头镇等毗邻景区的高速公路“开口子”,探索“开放式”高速公路服务区,带动“旅客下高速消费”“农民进服务区销售”。聚焦景观提质,采取“借景、造景、融景”等手段,打造旅游品牌路、网红打卡路等场景吸引游客就地消费。聚焦“当地景点、当地产业”营销,在公路两侧停车区、服务区、收费站出口合理设置宣传点、展销铺,提升沿线旅游景点知名度和产品推广度。聚焦富民增收,因地制宜打造 S308 荷叶湾服务区、S104 周公山服务区等普通公路服务设施,集乡村产业加工体验、产品直供直销、民俗吃住体验、观景休闲、文化熏陶、文旅创客等为一体,带动沿线特色产业、特色农牧业发展。

3. 拓展面,持续丰富旅游交通产品。发掘潜在消费热点,挖掘“茶马古道第一驿站”“乐西抗战公路博物馆”等具有重要历史文化价值的交通遗迹遗存,增设研学实践教育基地。用好旅游公路载体,举办环大峨眉马拉松赛、山地定向越野赛、自行车赛等赛事,带动户外休闲旅游发展。用好交通文旅数据资源,拓展电子不停车收费系统(ETC)在停车场、加油站、服务区的应用,强化数据分析提取,为游客提供更加精准的交通服务,更加丰富的产品供给。

三、建设规模及资金需求

本方案根据省和地方事权,只统计公路水路项目规模并做资金平衡,同时,积极协调铁路、航空项目加快推进。

(一)建设规模。

高速公路 1095 公里。其中,续建高速公路项目 4 个、397 公里;力争新开工高速公路项目 5 个、354 公里;加快前期工作项目 3 个、344 公里。

干线公路 829 公里,旅游化养护性改造 200 公里。干线公路项目中,续建项目 7 个、116 公里;新开工项目 15 个、304 公里;加快前期工作项目 17 个、409 公里;大峨眉旅游主环线旅游化养护性改造 200 公里。

农村公路 1442 公里。其中,力争开工幸福美丽乡村路项目 157 个、1294 公里;加快前期工作项目 17 个、148 公里。

内河水运 2 个。实施航电枢纽项目 2 个。

运输站场 8 个。其中,新建客运枢纽 1 个,新改建客运站 4 个,新建综合运输服务站 2 个,加快前期工作项目 1 个。

服务区 9 个。打造乐西高速大风顶服务区等一批高速公路主题服务区,建设普通干线公路服务区 8 个,加快前期工作项目 1 个。

(二)投资方案。

高速公路。主要由地方政府争取社会投资方式建设,鼓励地方政府通过配置资源、发行专项债等方式支持高速公路建设。

干线公路、农村公路、内河水运、运输站场等。按照相关投资政策,优先安排中省补助资金,由相应市、县(市、区)人民政府组织实施。

(三)资金平衡。

本方案仅对续建项目和新开工项目进行统计,并做资金平衡,加快前期工作类项目暂不做资金平衡,成熟一个按相应政策支持一个。2023—2025年,方案规划总投资1144.27亿元。其中,高速公路1021.35亿元、占89.26%,干线公路51.20亿元、占4.48%;农村公路51.16亿元、占4.47%;内河水运18.00亿元、占1.57%;运输场站2.20亿元、占0.19%;服务设施0.36亿元、占0.03%。

不考虑续建和已落实投资人的4个高速公路项目(乐西高速乐山至马边段、峨汉,以及天眉乐、乐资高速公路,规划期总投资678亿元),其余重点项目规划期总投资466.27亿元。其中,省级补助54.16亿元,社会投资358.11亿元,地方自筹54.00亿元(乐山市19.75亿元,雅安市16.14亿元,眉山市18.11亿元)。资金平衡方案如表所示。

表3—1 规划期建设项目资金平衡表

序号	专项	规划期投资(单位:亿元)			
		总计	省级补助	地方自筹	社会投资
	合计	466.27	54.16	54.00	358.11
1	高速公路	343.35	0	0	343.35
2	干线公路	51.20	24.18	27.02	0
3	农村公路	51.16	25.73	25.43	0

序号	专项	规划期投资(单位:亿元)			
		总计	省级补助	地方自筹	社会投资
4	内河水运	18.00	3.50	1.20	13.30
5	运输场站	2.20	0.51	0.23	1.46
6	服务设施	0.36	0.24	0.12	0

四、实施效果

到 2025 年,区域路网密度达 125 公里/百平方公里,基本建成“交产文旅”多元融合、“山水城村”协调发展的先行示范区,成为全省交通运输与文化旅游“融合、示范、先行”的重要窗口。

融合。建成具有国内一流品质的旅游公路和风景道,开发一批特色鲜明的精品旅游交通产品,跨部门协调联动效能和公共服务能力显著提升,关联产业间协同融合和集聚发展水平明显增强,促进城乡融合,实现路景融合、运游融合、管理融合、产业融合。

示范。成功打造交旅融合管理模式、协调机制等方面的发展样板,研究形成指导旅游公路规划设计的成套技术标准和政策,交旅融合发展有力助推乡村振兴、激发经济增长活力,在理念、技术、产业带动、致富增收等方面形成可复制可推广的经验。

先行。以交旅融合作为打破行政区划障碍、推动市场一体化发展的重要手段,形成跨区域的利益共同体,实现“交通支撑文旅、文旅反哺交通”的良性循环发展,推动区域协调发展,为全省经济区和行政区适度分离探索改革发展路径。

五、保障措施

(一)加强组织领导。在省委省政府领导下,交通运输厅、文

化和旅游厅会同乐山市、雅安市、眉山市以及 21 个相关县(市、区)成立示范区建设工作专班(方案附后),形成“省、市、县”三级联动的工作推进机制。工作专班不定期组织召开会议,共同研究相关重大事项,督促指导相关市、县(市、区)落实责任分工,及时跟踪总结评估示范区建设工作成效,对推进不力、工作落实不到位的市、县(市、区)予以通报批评,并将工作推进情况纳入交通、文化和旅游绩效考核范畴,与资金安排挂钩。工作专班办公室设在交通运输厅,负责日常协调工作。

(二)明确责任分工。乐山市、雅安市、眉山市以及 21 个相关县(市、区)人民政府是示范区建设的责任主体和工作主体,负责具体抓好建设方案内项目的落地实施,组织做好高速公路、普通公路、旅游风景道沿线设施、环境景观的建设管理,建设一批全域旅游示范区和天府旅游名县、名镇、名村、名宿、名导、名品和美食等系列“天府旅游名牌”。交通运输厅、文化和旅游厅按照“交通支撑旅游、旅游反哺交通”的思路,强化政策研究和指导工作。交通运输厅负责指导景区外公路、旅游风景道的建设管理,文化和旅游厅负责指导景区内道路及其他旅游设施的建设管理,支持并指导峨眉山、乐山大佛创建世界级旅游景区,峨秀湖创建世界级旅游度假区;省发展改革委、自然资源厅、农业农村厅、省林草局等省级相关部门依据职责分工,加强工作指导,优先解决示范区建设过程中项目立项、行政审批等问题。

(三)强化政策保障。坚持“政府主导、省地共担、金融支持、

多元筹资”，按照《车辆购置税收入补助地方资金管理暂行办法》以及《四川省省级财政交通专项资金管理办法》，对示范区符合条件的普通公路项目，最大程度给予中省补助资金支持。对验收合格的主环线旅游化养护性改造项目，采取“以奖代补”方式，参照国省道中修 80 万元/公里的补助标准予以激励。加大对示范区乡村运输“金通工程”、绿色交通等支持力度。坚持“政府引导、市场开放、程序规范、强化绩效”，对于效益较好的项目，支持采用“建设—经营—转让”BOT 方式吸引社会资本建设，对于造价高、效益差的项目，支持采用“BOT+资源配置”的融资模式，支持跨区域跨级次项目统筹确定专项债券额度。协调国开行、农发行等金融机构，将符合条件项目纳入政策性、开发性金融工具支持范围。支持交通与旅游共同开发，将交通项目与文旅发展相结合，采取将公路冠名权、广告权、旅游资源和路衍经济开发权打捆等方式，争取政府专项债券以及金融性政策性贷款支持。

（四）强化要素保障。加强与国土空间规划、生态环境保护规划、林业和草原发展规划的衔接，尽最大可能保障大峨眉区域交旅融合发展用地需求。支持将符合条件的交通项目纳入国家重大项目清单或省重点项目清单，争取用地政策支持，纳入后所需计划指标由省级统筹协调、应保尽保。利用好荒地、废弃地等公路沿线闲置用地，鼓励农村集体经济组织依法使用符合规划的存量建设用地兴办企业或与其他单位、个人以土地使用权入股、联营等形式共同举办企业，参与交旅项目建设运营。优先支持大峨眉区域符合

要求的旅游产业重点项目列入省重点项目名单,享受相应政策。将大峨眉区域纳入全省文化和旅游国际(国内)营销计划,加强大峨眉品牌宣传。

(五)创新工作机制。建立多部门并联审批通道,支持大峨眉旅游主环线等跨区域重点项目打捆开展工程可行性研究报告编制,推动实现项目同步开工、同步建成。支持大峨眉示范区范围内符合条件的运营高速公路新增互通式立交或服务区,将相关项目纳入由交通运输厅和省发展改革委联合编制的专项规划,直接开展项目工程可行性研究及报批工作,不再审批项目建议书。创新“旅游+交通”发展模式,支持将普通公路及站场与毗邻区域旅游、矿产、土地等资源融合一体开发,吸引更多社会资金投向文旅融合领域。鼓励相关市、县(市、区)通过组建跨行政区文旅投资平台的方式,统筹推进大峨眉主环线等跨区域项目建设与沿线旅游产业发展,旅游产业收益适度反哺公路建养,形成良性循环。

(六)加大技术支持。指导各地突出地方特色,研究文旅融合发展规划和发展主题,结合实际有序推动实施。完善文旅融合发展技术标准体系,研究出台旅游公路技术导则、服务区(驿站)建设指南等,形成旅游交通基础设施设计标准。创新开展前期工作,在旅游公路、风景廊道工程可行性研究阶段增加概念设计环节,明确产品定位、主题特色、设施配置等,有效满足个性化、多元化旅游需求。

- 附件：1. 大峨眉交旅融合先行示范区建设工作专班工作规则
2. 大峨眉交旅融合先行示范区综合交通网规划布局图
3. 大峨眉交旅融合先行示范区“五横五纵”快速转换网
4. 大峨眉交旅融合先行示范区全域慢游示意图

附件 1

大峨眉交旅融合先行示范区建设工作专班 工作规则

为贯彻落实党的二十大和省第十二次党代会、省委十二届二次全会精神,全面有序推进大峨眉交旅融合先行示范区(以下简称示范区)建设工作,在省委省政府领导下,交通运输厅、文化和旅游厅会同乐山市、雅安市、眉山市以及 21 个相关县(市、区)共同成立“大峨眉交旅融合先行示范区建设工作专班”(以下简称工作专班),工作专班办公室设在交通运输厅,负责日常协调工作。具体成员名单和工作规则如下。

一、组成人员

(一)工作专班。

组 长：	罗佳明	交通运输厅党组书记
	戴允康	文化和旅游厅厅长
副组长：	陈光浩	乐山市政府市长
	彭映梅	雅安市政府市长
	黄 河	眉山市政府市长
成 员：	张 琪	交通运输厅副厅长
	游 勇	文化和旅游厅副厅长
	王茂奎	交通运输厅总工程师

寇小兵	交通运输厅总规划师
许磊	交通运输厅副厅长
张德平	乐山市政府副市长
于进川	雅安市政府副市长
邹汝林	眉山市政府副市长

(二)工作专班办公室。

主任：张琪	交通运输厅副厅长
游勇	文化和旅游厅副厅长
副主任：胡厚池	交通运输厅综合规划处处长
文学菊	文化和旅游厅规划指导处处长
成员：彭涛	交通运输厅道路运输管理局局长
蒲朝勇	四川省航务海事管理事务中心主任
李俊韬	交通运输厅公路局副局长
周翠琼	交通运输厅财务处处长
赵刚	交通运输厅建设管理处处长
王超	文化和旅游厅公共服务处处长
张肖	文化和旅游厅资源开发处处长
李智勇	乐山市交通运输局局长
成冬娟	乐山市文化广播电视和旅游局局长
余万俊	雅安市交通运输局局长
周万平	雅安市文化体育和旅游局局长
范纯文	眉山市交通运输局局长

王 枫 眉山市文化广播电视和旅游局局长
鲁子军林 乐山市马边县政府县长
舒东平 乐山市市中区政府区长
魏阳东 乐山市五通桥区政府区长
汪秀丽 乐山市沙湾区政府区长
安沛然 乐山市金口河区政府区长
陈林强 乐山市峨眉山市政府市长
孙廷鹏 乐山市犍为县政府县长
陈剑波 乐山市井研县政府县长
张 毅 乐山市夹江县政府县长
赵 星 乐山市沐川县政府县长
陈玉秀 乐山市峨边县政府县长
陈建伟 雅安市雨城区政府区长
周万友 雅安市名山区政府区长
饶 熹 雅安市荣经县政府县长
覃建生 雅安市汉源县政府县长
杨翔宇 眉山市东坡区政府区长
杨 静 眉山市彭山区政府区长
李忠云 眉山市洪雅县政府县长
曾建军 眉山市丹棱县政府县长
邱 磊 眉山市青神县政府县长
明 宇 眉山市仁寿县政府县长

二、主要职责

(一)责任分工。工作专班是推进示范区建设的联合议事协调机构,乐山市、雅安市、眉山市以及21个相关县(市、区)人民政府是示范区建设的责任主体和工作主体。交通运输厅、文化和旅游厅负责协调指导交通、文旅相关工作,3市21县(市、区)交通运输主管部门负责组织实施景区外公路、服务区等项目,3市21县(市、区)文化和旅游主管部门负责组织实施景区内连接道路、服务设施等项目。跨行政区域项目前期工作由工作专班指定市牵头,其他市配合,具体实施由相关县(市、区)按行政区域负责。

(二)工作专班主要职责。贯彻落实省委省政府关于建设示范区的决策部署,全面统筹建设推进工作。审定并印发示范区建设年度目标任务、会议纪要等文件。协调解决示范区建设过程中出现的困难问题,指导地方做好跨区域项目建设、文旅融合项目包装、项目融资模式创新、用地指标保障等工作。督促市、县(市、区)落实责任分工,定期总结评估示范区建设工作成效,对推进不力、工作落实不到位的市、县(市、区)予以通报批评。完成省委省政府交办的其他工作。

(三)工作专班办公室主要职责。承担工作专班日常工作,组织落实专班议定事项,及时跟踪反馈相关工作落实情况。起草示范区建设年度目标任务、会议纪要等各类文稿,并提交工作专班审议。收集示范区建设推进过程中存在的各类问题,根据工作实际,研究提出工作专班会议议题和召开会议的提议。定期编写专班工

作简报,印送成员单位。完成工作专班交办的其他工作。

三、议事规则

专班实行集体讨论会议制度,根据工作需要不定期召开会议,会议纪要由办公室起草,经工作专班审定后印送成员单位。专班会议议题由组长指定或由专班办公室提出建议,报专班组长确定。专班会议由组长主持,专班成员、专班办公室成员及相关部门(单位)人员参加会议。根据工作需要,专班会议可邀请省政府领导同志、省直有关部门(单位)负责同志参加。





